



Экономика и статистика



Зарубежная и отечественная
и практика ценового наблюдения

Еуразиялық экономикалық одағы
аясында экономикалық интеграциялану
мәселелері

Стратегия развития конкурентоспособной
транспортной отрасли в Казахстане

Тренды в казахстанской промышленности
в условиях индустриально-
инновационного развития и
диверсификации экономики

Қазақстан Республикасында халықты
әлеуметтік қолдауды іске асыру
механизмдері

Тұрғын үй қолжетімділігінің
статистикалық көрсеткіштері

Государственной статистике 100 лет

2/2020

Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Комитет по статистике

Экономика и статистика 2/2020

Ежеквартальный научно-информационный журнал «Экономика и статистика» издается со второго квартала 1999 года

Учредитель:
Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Комитет по статистике

Главный редактор:
Айдапкелов Н.С.

Заместитель главного редактора, научный редактор:
Джаркинбаев Ж.А.

Редакционная коллегия:
Байзаков С.Б.
Джумабаев С.А.
Ембаева А.Т.
Назарова В.Л.
Султанбекова Г.К.
Хусаинов Б.Д.
Шокаманов Ю.К.

Редактор:
Турмаганбет Б.А.

Технический редактор:
Түлеутаева А.М.

Позиция Редакционной коллегии и Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан необязательно совпадает с мнением авторов. Перепечатка материалов только по согласованию с редакцией.
Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан 14 марта 1999г. №606-ж Международный центр ISSN в Париже зарегистрировал журнал «Экономика и статистика» под регистрационным номером ISSN 1608-2192.

Адрес издателя и распространителя:
Республика Казахстан, 010000
г. Нур-Султан, ул. Мәңгілік ел, 8
Дом Министерств, 4 подъезд
Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Комитет по статистике
Информационная служба:
+7 7172 749010, 749011
E-mail: ES.kazstat@gmail.com
Интернет-ресурс: <http://stat.gov.kz>

Компьютерная верстка:
ИП «B-Profit»
г. Нур-Султан, ул. Кенесары, 80

© Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Комитет по статистике

Содержание

Предисловие	4
Теория статистики	
Зарубежная и отечественная и практика ценового наблюдения Г. Исина	5
Конкурентоспособность	
Еуразиялық экономикалық одағы аясында экономикалық интеграциялану мәселелері Х. Мұрсалова, Е. Байльдинов.....	11
Экономика и статистика отраслей и предприятий	
Устойчивое развитие в экономических программах Республики Казахстан С. Ташенова, М. Тулеубаева, М. Баймуханова.....	17
Субсидирование страховых премий в растениеводстве как эффективный инструмент управления сельскохозяйственными рисками З. Баймагамбетова, Н. Баймагамбет	25
Жұртшылық шаруашылықтарындағы сүт өндірісінің қазіргі кездегі жағдайы мен өзекті мәселелері Г. Шінет, А. Купешева, Е. Тұлбасиев	31
Қазақстан Республикасы қант өнеркәсібі дамуының негізгі мәселелері және оларды шешу жолдары А. Карипова, А. Егинбаева.....	37
Стратегия развития конкурентоспособной транспортной отрасли в Казахстане Р. Калгулова, Т. Айыпова, А. Альжанова.....	43
Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан А. Сарсенова, Ж. Куатбеков, А. Игиликова.....	51
Становление и современное состояние малого и среднего бизнеса в Казахстане Т. Овчинникова, Г. Ахметова, Б. Саубетова	59
Инвестиционно-инновационное развитие	
Тренды в казахстанской промышленности в условиях индустриально-инновационного развития и диверсификации экономики Д. Куатова	66
Цифровизация экономики как фактор стимулирования экономического роста Казахстана Ж. Дәулетханова	79
Финансы и кредит	
Проблемы кредитования субъектов малого и среднего бизнеса в сельском хозяйстве банками второго уровня О. Мисник, Г. Есенова	88
«Қарапайым заттар экономикасының» келелі сұрақтары мен күтілетін нәтижелері Н. Гумар, А. Нургалиева.....	96
Рынок труда и оплата труда	
Оценка и анализ занятости и безработицы на рынке труда Республики Казахстан А. Казиева, А. Ағымбай, А. Абдимомынова.....	103

Продуктивная занятость в легкой промышленности Казахстана М. Касенов, Г. Исакова, Г. Алтаева	111
Женский труд и его роль на рынке труда в Республике Казахстан Р. Мусина, А. Отешова, А. Ниязбаева	116
Социально-демографические аспекты	
Халықтың әл-ауқаты мен өмір сүру деңгейін бағалаудың шет елдік тәжірибесі А. Дәулетова, Н. Жұманова	123
Қазақстан Республикасында халықты әлеуметтік қолдауды іске асыру механизмдері Г. Молдабекова, Ж. Раимбеков	129
Тұрғын үй қолжетімділігінің статистикалық көрсеткіштері А. Алхуат	140
Регионы Казахстана: итоги и перспективы развития	
Теоретические аспекты особенностей устойчивого развития экономики регионов Казахстана Л. Сорокина, Г. Кунафина	148
Анализ реализации программно-целевого метода бюджетного планирования на региональном уровне Д. Сагинбек, О. Денисова	155
Шағын кәсіпкерліктің өңірдің экономикасына әсерін бағалау Е. Жакупов, А. Бержанова	164
Кластерный анализ малого и среднего предпринимательства в регионах Республики Казахстан А. Касенов.....	169
Исследование и оценка потенциала развития кластера строительных материалов в экономике региона Казахстана на примере города Нур-Султан Н. Досмаганбетов, Н. Молдашов.....	175
Нұр-Сұлтан қаласының инфрақұрылымдық дамуының қазіргі жағдайын талдау Б. Жабытай, Ш. Тұрмаханбетова, М. Жетесова	180
Современное состояние и перспективы развития товародвижения в агломерациях Республики Казахстан (на примере г.Нур-Султан) К. Мусина , Б. Сыздықбаева	189
Интеллектуальный фактор инновационного развития Мангистауской области Х. Кусаинов, Г. Бермухамедова	195
Новости и события	
Государственной статистике 100 лет Б. Алимбаева.....	202
Требования к содержанию и оформлению статей	209

11. Қазақстан Республикасы Ұлттық банктің ресми сайты /<https://www.nationalbank.kz/?docid=617&switch=kazakh> (қаралған күні: 16.04.2020)
12. Сельское хозяйство в мировой экономике / <http://finuni.ru/selskoe-khozyaystvo-v-mirovoy-ekonomike/> (қаралған күні: 04.05.2020)
13. A. Seisenbayeva, N. Gumar, M. Imramziyeva, S. Lapbayeva, N. Shmanova Towards sustainable development via enhancing viability of small businesses through lending: a case study. Journal of security and sustainability issues ISSN 2029-7017 print/ISSN 2029-7025 online 2020 March Volume 9 Number 3 / [https://doi.org/10.9770/jssi.2020.9.3\(19\)](https://doi.org/10.9770/jssi.2020.9.3(19)) (қаралған күні: 04.05.2020)

Резюме:

Мақалада «Қарапайым заттар экономикасын» несиелеудің қажеттілігі жан-жақты қарастырылып, бұл бағдарламаның қажеттілігі талданып, негізгі ұсыныстар айтылды. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің Статистика комитеті, Қазақстан Республикасы Ұлттық банктің және ауыл шаруашылығы министрлігінің статистикалық деректері негізінде экономика-статистикалық әдістерді қолдана отырып, талдаулар жасалынды. Статистикалық деректерге сүйене отырып, экономика салаларының банктік несиені пайдалануға барлық уақытта мүмкіндіктері бола бермейтіндігін және банктерде барлық уақытта арзан және ұзақ мерзімді ақша қаражаттарының ұсыну көздерінің тапшылығы аталды. Осы тұста аталған бағдарлама ауылшаруашылығы өнімдерін өндіруші және өңдеуші кәсіпкерлердің қаржылық мұқтаждықтарын жабуға үлкен қолдау бола алады. «Қарапайым заттар экономикасы» бағдарламасы еңбек өнімділігін арттырумен қатар, халықтың әл-ауқатын арттыруға да зор демеу болары сөзсіз. Өйткені мемлекет осы қаржылық құралы арқылы өндірісті дамытуға тікелей және жанама негізде атсалыса алады.

Негізгі сөздер: «Қарапайым заттар экономикасы», мемлекеттік және салалық бағдарламалар, әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштер, талдау, пайыз, несие, статистика, индекс.

В статье рассматривается необходимость кредитования «Экономики простых вещей», проанализирована необходимость этой программы и даны основные предложения. На основании статистических данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Национального банка Республики Казахстан и Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан проведены анализы с использованием экономико-статистических методов. Исходя из статистических данных, отмечен дефицит источников предоставления в банках недорогих и долгосрочных денежных средств. При этом данная программа может стать большой поддержкой для покрытия финансовых потребностей сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий. Программа «Экономика простых вещей» позволит не только повысить производительность труда, но и повысить благосостояние населения. По нашему мнению, государство может через этот финансовый инструмент участвовать в развитии производства на прямой и косвенной основе.

Ключевые слова: «Экономика простых вещей», государственные и отраслевые программы, социально-экономические показатели, анализ, процент, кредит, статистика, индекс.

The article discusses the need for lending to the «Economy of simple things», analyzes the need for this program and gives the main proposals. Based on statistical data of the statistics Committee of the Ministry of national economy of the Republic of Kazakhstan, the National Bank of the Republic of Kazakhstan and the Ministry of agriculture of the Republic of Kazakhstan, analyses using economic and statistical methods were carried out. Based on statistical data, there is a shortage of sources of providing low-cost and long-term funds in banks. At the same time, this program can become a great support to cover the financial needs of agricultural producers and processing enterprises. The “Economy of simple things” program will not only increase labor productivity, but also improve the well-being of the population. In our opinion, the state can participate in the development of production on a direct and indirect basis through this financial instrument.

Keywords: «Economics of simple things», state and industry programs, socio-economic indicators, analysis, interest, credit, statistics, index

Авторлар туралы мәлімет:

Гумар Н.А. – э.ғ.к., Каспий қоғамдық университетінің қауымдастырылған профессоры (Алматы қаласы)
 Нурғалиева А.М. – э.ғ.к., PhD, Нархоз университетінің «Есеп, талдау және аудит» ФБД-нің доценті (Алматы қаласы)

JEL: J45

Оценка и анализ занятости и безработицы на рынке труда Республики Казахстан

А. Казиева, А. Ағымбай, А. Абдимомынова

Введение и постановка проблемы

Лидер нации Нурсултан Назарбаев в Стратегии «Казахстан-2050»: новом политический курсе состоявшегося государства указывает на необходимость модернизации политики обеспечения занятости населения [1]. Как всем известно, одной из основных проблем нынешнего этапа развития казахстанского общества является проблема безработицы. Безработица теряет производительные силы, что ведет к сокращению валового продукта и национального дохода страны, увеличиваются расходы государства на выплату пособий по безработице, переквалификацию безработных и их трудоустройство. Поэтому экономическая система работает, не достигая границ своих производственных возможностей. Большой урон безработица наносит по жизненным интересам людей, не давая им возможности реализовать свой потенциал, ухудшая материальное положение семей безработных, способствуя росту заболеваемости и преступности, обостряя социальную напряженность в обществе.

Именно поэтому уровень безработицы является одним из ключевых показателей, определяющий

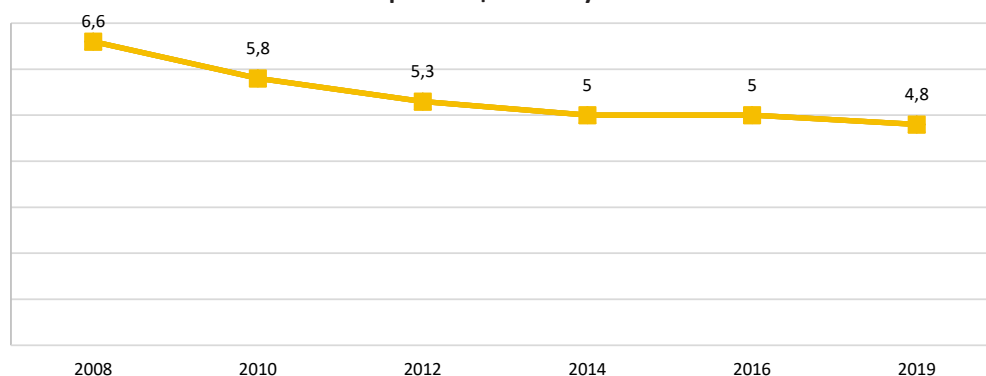
общее состояние экономики, и требует пристального внимания казахстанской экономической науки. Целью данной работы является оценка и анализ занятости, исследование причин безработицы, а также предлагаются некоторые пути решения этой проблемы. Соответственно уровень безработицы определяет перспективы развития государства. Чем меньше этот показатель, тем стабильнее и эффективнее оно функционирует. Правительство Республики Казахстан регулярно принимает различные решения, разрабатывает программы, финансирует проекты для обеспечения населения рабочими местами.

Анализ последних исследований и публикаций

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан ситуация с безработицей в Республике Казахстан относительно благополучна если сравнивать с другими постсоветскими странами и странами дальнего зарубежья: за 5 лет ее уровень держится в коридоре 4,8-5,2% (Рисунок 1) [2], тогда как в США, коридор колебаний от 3,9% до 7,4%, а в развивающихся странах безработица превышает 10%.

Рисунок 1

Показатель безработицы в Республике Казахстан



Сегодня казахстанский рынок труда имеет ряд характерных черт. Среди безработных становится больше граждан с высшим и средним профессиональным образованием, и меньше - без квалификации и образования. На конец IV квартала 2019 года число занятого населения составило 8,5 млн. человек - на 1,5% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (8,4 млн. человек). Однако регулярные пенсионные и социальные отчисления делают около 6,4 млн. человек. Уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше составил 66,7%. 76,1%

всего занятого населения приходится на наёмных работников (6,7 млн. человек) [2].

Тем не менее, ситуация не столь позитивна. Согласно статистическим данным, официально в 2019 году было зарегистрировано в органах занятости - 98 тыс. человек. Доля зарегистрированных безработных составила 1,06% от численности рабочей силы. Уровень скрытой безработицы в III квартале 2019 года составила 0,3% (24,9 тыс. человек) от всей рабочей силы [2]. Чтобы человека зарегистрировать как безработного, ему нужно регулярно

отмечаться в Центре обслуживания населения. Тех, кто этого не делает или официально зарегистрировался, но не получил рабочее место, эксперты делят на 3 категории:

- непродуктивно самозанятые;
- экономически неактивные;
- продуктивно самозанятые граждане.

Количество безработных, «непродуктивно самозанятых» и части «экономически неактивных» без уважительных причин, составляет 1,3 млн. человек — это 14% от экономически активного населения. При этом менее 100 тыс. тенге зарабатывают 92% всех самозанятых, основная часть имеет доходы ниже 60 тыс. тенге, то есть самозанятые — это люди с низким уровнем дохода. В группу риска, в зависимости от подхода к учёту самозанятых и безработных, могут входить от 2,1 до 3,4 млн. человек [3]. А это от 24 до 37% экономически активного населения Казахстана. Одной из причин ухода работников в тень считают высокую нагрузку на фонд оплаты труда. В ближайшие годы может вырасти до 38%. Категория самозанятых:

- не участвует в системе социального страхования и не имеет пенсионных накоплений;
- в большей части не имеет постоянных источников дохода;
- как правило, не рассчитывает на карьерный рост, поэтому не заинтересована в повышении квалификации и производительности труда;
- по уровню образования во многом не отвечает современным требованиям рынка.

При этом, по прогнозам специалистов в 2020 году население страны старше 15 лет вырастет на 350 тыс. человек. Основной рост придется на реально неактивное население — студентов, пенсионеров, инвалидов. На их долю придется 240 тыс. человек, что создаст дополнительную нагрузку на бюджет государства. При этом скрытая безработица — непродуктивно самозанятые, безработные и часть «неактивных» — может вырасти на 110 тыс. человек.

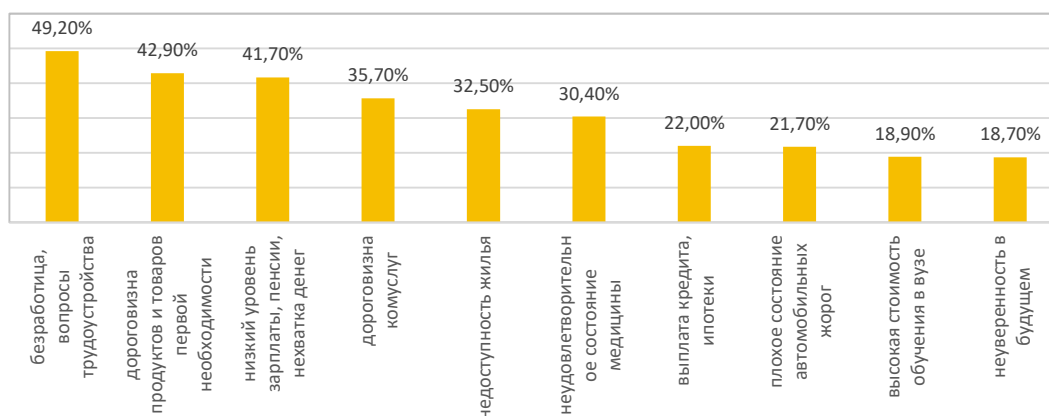
Доля мужчин среди безработных в IV квартале 2019 года составила 45,4% (200,4 тыс. человек), женщин — 54,6% (241 тыс. человек). Уровень молодежной безработицы в возрасте 15-28 лет в 2019 году равен 3,7% (годом ранее — 3,8%), а в общей численности составила 18,4% или 81,1 тыс. человек [2]. Согласно выступлению Президента Республики Казахстан К. Токаева порядка 40% казахстанской молодежи сталкиваются с проблемой трудоустройства, а также приблизительно 51% молодых людей не планируют заниматься бизнесом [4].

В региональном разрезе больше всего безработных наблюдается в густонаселённом Алматы в 2019 году 50,1 тыс. человек (в 2018 году — 49,8 тыс. человек). Из 33,1 тыс. человек участников Программы «Еңбек» трудоустроились 21,6 тыс. человек, на постоянную работу 16,3 тыс. человек [5]. Также в Туркестанской, Алматинской, Карагандинской, Восточно-Казахстанской областях в 2019 году уровень безработицы превышает среднереспубликанское значение.

Следует отметить данные социологических исследований, демонстрирующие порядка 49% респондентов, где проблема безработицы выделяется как приоритетная (Рисунок 2).

Рисунок 2

Актуальные проблемы казахстанцев в 2018 году



По численности занятого населения в разрезе отраслей на первом месте торговля 1432,9 тыс. человек (16,3%), второй отраслью по количеству рабочих мест стало сельское хозяйство 1173,9 тыс.

человек (13,4%), третьей - образование 1111 тыс. человек (12,7%) и четвертой - промышленность 1097,2 тыс. человек (12,5%) (Таблица 1).

Таблица 1

Численность занятого населения в разрезе отраслей

тыс. человек

	2018	2019
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей	1 384,4	1 432,9
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	1 226,7	1 173,9
Образование	1 094,7	1 111,0
Промышленность	1 103,1	1 097,2
Строительство	636,9	642,2
Транспорт и складирование	632,4	633,4
Здравоохранение и социальные услуги	497,5	502,1
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	489,4	586,0
Деятельность в области административного обслуживания	296,3	293,3
Профессиональная, научная и техническая деятельность	247,0	253,5
Услуги по проживанию и питанию	193,9	208,4
Финансовая и страховая деятельность	185,5	192,9
Информация и связь	167,8	158,2
Операции с недвижимым имуществом	155,2	151,5
Искусство, развлечения и отдых	153,7	147,6
Предоставление прочих видов услуг	245,1	289,3

Примечание: Составлено авторами на основе источника [2].

Рассматривая численность наемных работников на крупных и средних предприятиях и организациях, отметим их увеличение на 85,1 тыс. – теперь к ним относится 6 млн. 697 тыс. человек. Рост незначительный – менее 1,4%. Это удалось достичь не за счет частных компаний, а за счет государства. Больше всего новых рабочих мест дают «бюджетные» сферы. Из всего работающего населения Казахстана 21% – чиновники. Для сравнения, в США и Германии это 14%, в Китае – 9%, в Японии – 8%. В государственном управлении, обороне и обязательном соцобеспечении в 2019 году по сравнению в 2018 годом произошло увеличение количества работников на 96,6 тыс. человек.

Однако крупные и средние промышленные предприятия людей теряют. Численность списоч-

ного персонала в 2019 году в обрабатывающей промышленности по сравнению с началом 2018 года снизилась на 249 человек, опустившись ниже 295 тыс.

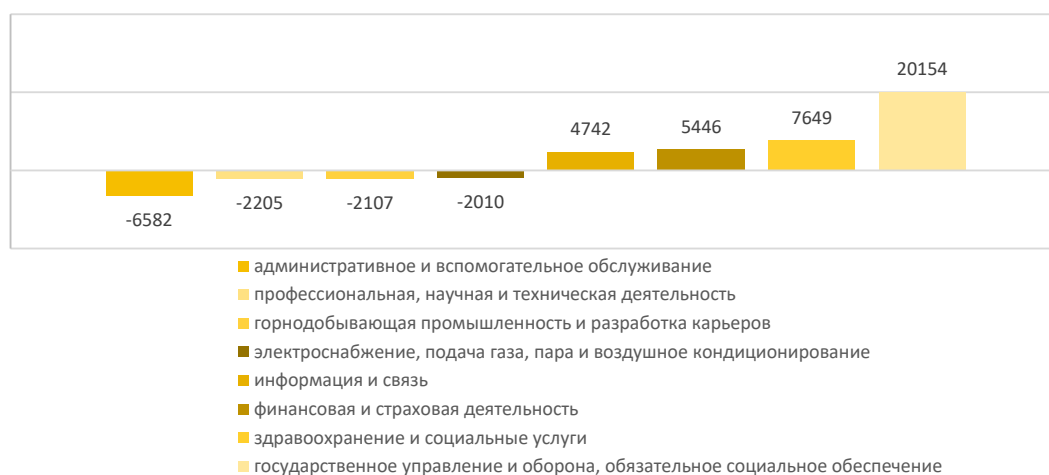
Численность персонала за год снизилась:

- в горнодобывающей промышленности – на 2 107 человек (до 196,4 тыс.);
- в электроснабжении, подаче газа, пара и кондиционировании – на 2 010 человек (до 104 тыс.) (Рисунок 3) [2].

Вообще, численность работников в средних и крупных промышленных предприятиях сокращается не первый год. И это является косвенным показателем развития отраслей. Главным же работодателем остается государство. Это демонстрирует зависимость казахстанской экономики от бюджетных средств.

Рисунок 3

Направления с наибольшим ростом и снижением списочного количества работников



Именно государственная служба является одним из наиболее стабильных мест работы. Коэффициент составил:

- в государственном управлении и обороне — 13%;
- в образовании — 10,7%;

- в здравоохранении — 17,5%;
- горнодобывающей промышленности — 11,6% (Рисунок 4) [2].

Рисунок 4

Направления с наибольшим и наименьшим коэффициентом текучести по итогам 2018 года



Общая картина по регионам выглядит следующим образом (Таблица 2). В Атырауской области рабочих мест на средних и крупных предприятиях создано больше, списочная численность за 2018 год увеличилась на 12,9 тыс., достигнув 174,8 тыс. Рост обеспечен во многом благодаря предприятиям промышленности, но противоречий с общими отраслевыми показателями в этом нет. Нефтяные проекты в Атырауской

области не способны создать столько рабочих мест, сколько теряются в других регионах.

Снижение же списочной численности работников произошло сразу в 5 регионах: Акмолинской, Северо-Казахстанской, Мангистауской, Павлодарской и Актюбинской областях.

Совокупно количество работников местных средних и крупных предприятиях снизилось за 2018 год почти на 8,6 тыс. человек [2].

Таблица 2

Изменение списочной численности средних и крупных предприятий и организаций по итогам 2018 года

	Количество
Алматинская	5 847
Акмолинская	-672
Актюбинская	-3 067
Атырауская	12 895
Восточно-Казахстанская	1 439
Жамбылская	1 443
Западно-Казахстанская	595
Карагандинская	1 961
Костанайская	3 489
Кызылординская	304
Мангистауская	-1 316
Павлодарская	-2 428
Северо-Казахстанская	-1 080
Туркестанская	4 806
г.Шымкент	3 760
г.Алматы	7 818
г. Нур-Султан	1 310

Примечание: Составлено авторами на основе источника [2].

Всего в 2018 году со своих рабочих мест по разным причинам ушли 769294 человек. В более чем 80% случаев по собственному желанию. Однако в зависимости от региона были актуальны и другие практики.

Например, 1057 человек в 2018 лишились работы из-за недостаточной квалификации. 77% (814 инцидентов) случаев это происходило в Алматинской области. 43,5% увольнений в связи с ликвидацией предприятий пришлось на г. Алматы (2128 человек из общих по республике 4891).

Наибольшее сокращение персонала произошло в г. Нур-Султан. Так, в 2018 году своих мест лишились 2483 человека. Почти 60% от общего количества увольнений (9356) приходится на 4 региона: Карагандинскую (1549), Павлодарскую (1174) области, г. Нур-Султан (1133) и г. Алматы (1601).

Причин создавшейся ситуации несколько. Например, рынок труда децентрализован, что приводит к слабой координации. В результате не только большое количество населения остается без работы, но и из трудоустроенных на электронной бирже труда более 30% работают не по специальности. Многие безработные не ходят в центры занятости не только из-за сложной регистрации, но и потому, что не видят реального содействия в трудоустройстве. В результате база данных о кадрах у служб занятости оказалась неполной и теперь уже работодатели перестали проявлять интерес к их услугам. Слабая координация занятости приводит к росту дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда и не способствует объективной оценке эффективности реализуемых государством мероприятий по повышению занятости и сокращению безработицы. Обратим внимание на масштабную индустриализацию, которая предъявляет новые требования к подготовке кадров технического профиля. К примеру, в основу современного производства в рамках Индустрии 4.0 положены такие факторы, как управление жизненным циклом изделия (ProductLifecycleManagement), большие данные (BigData), умное производство (SmartFactory), киберфизические системы (Cyber-physicalsystems) и т.д.

Проведенный Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» анализ потребности в кадрах в разрезе административно-территориальных объектов Республики Казахстан показал ряд существующих недостатков и проблем в системе прогнозирования, в частности:

- 1) слабая заинтересованность работодателей в участии;
- 2) отсутствие системы постоянного сбора информации о потребности и профессионально-квалификационной структуре рабочих мест на предприятиях;
- 3) отсутствие программ и планов развития на среднюю и долгосрочную перспективу в малых, средних и крупных предприятиях;
- 4) отсутствие правовых основ, обязывающих предприятия взаимодействовать с государственными органами и организациями по вопросам прогнозирования потребности в кадрах;
- 5) отсутствие учета межрегиональной и межотраслевой миграции;
- 6) отсутствие региональных научных организаций, аналитических центров, специализирующихся на проблемах рынка труда и его прогнозировании;
- 7) необходимость в проведении исследований как минимум раз в год.

Отметим, что с момента реализации программы развития продуктивной занятости и массового

предпринимательства «Енбек» на 2017-2020 годы 1889,5 тыс. человек подали заявление на участие, из них 1726,8 тыс. человек стали участниками [6]. В рамках направления «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов» в целях повышения мобильности трудовых ресурсов осуществляется добровольное переселение участников Программы:

1) из трудоизбыточных областей в трудодефицитные области;

2) в пределах одной области - из сел с низким экономическим потенциалом в города областного (районного) значения при возможности выделения жилища из государственного жилищного фонда и трудоустройства на постоянное рабочее место.

Правительством Республики Казахстан были определены 4 региона приема внутренних переселенцев (Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская, Павлодарская, Костанайская области) и 5 регионов выбытия (Туркестанская, Жамбылская, Алматинская, Кызылординская и Мангистауская области). Участниками Программы по добровольному переселению на новое место жительства являются граждане Республики Казахстан, оралманы и члены их семей. В рамках данного направления на субсидируемые рабочие места трудоустроено 130,5 тыс. человек, в том числе на молодежную практику – 32,8 тыс. человек, на социальные рабочие места – 19,9 тыс. человек, на общественные работы – 77,7 тыс. человек [7]. Вдобавок по поручению Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Н. Назарбаева из предусмотренных 600 млрд. тенге, банками второго уровня было одобрено всего 92 проекта на сумму 41 млрд. тенге [8]. Еще одно решение, принятое в 2019 году, Правительством Республики Казахстан было инициировано создание пула инвестиционных проектов на 41,6 трлн. тенге до 2025 года, где спрос на новые кадры до 2025 года оценивался на уровне 1,3 млн. человек. Планировалось создать 2,6 млн. новых рабочих мест в сфере туризма, транспорта, АПК, торговли и ИКТ [9].

Картина резко изменилась 11 марта 2020 года, когда Всемирная организация здравоохранения объявила о пандемии нового типа коронавируса. И в целях защиты жизни и здоровья граждан с 16 марта 2020 года на всей территории страны Президентом Республики Казахстан К. Токаевым было введено чрезвычайное положение. Из-за вспышки вируса и последующих экономических событий в стране ожидается значительный рост безработицы (в г. Алматы на апрель 2020 года в базе данных по занятости зарегистрировано больше 14 тыс. граждан) [10] и какие-то первые выводы касательно глобальных изменений на рынке труда, прогнозируются не раньше июня. Темпы его роста в 2020 году во многом будут зависеть от дальнейшего развития событий и ответных политических мер Правительства и местных властей. По нашему мнению, наибольшее

му риску подвержены сферы гостиничного бизнеса, общественного питания, обрабатывающей промышленности, розничной торговли, а это около 30% всех занятых.

В период режима чрезвычайного положения по поручению Президента Республики Казахстан К. Токаева разрабатывается новая Дорожная карта занятости, на реализацию которой предусмотрен 1 трлн. тенге. Программой будут охвачены более 7 тысяч проектов, что позволит создать свыше 240 тысяч новых рабочих мест [11].

В программе «Дорожная карта занятости – 2020» Министр труда и социальной защиты населения РК Б. Нурымбетов представил антикризисные меры для стабилизации рынка труда: реконструкция и капитальный ремонт социально-культурных объектов, инженерно-транспортной инфраструктуры и благоустройство населенных пунктов [12]. Опыт привлечения безработных к общественным работам в США и Германии в 30-е годы прошлого века не совсем подходит для сегодняшнего Казахстана из-за плотности населения. Позднее это было названо как «кейнсианская модель экономики» - стимулирование экономики через бюджетные расходы. По мнению Председателя правления НАО «Национальный аграрный научно-образовательный центр» Т. Рахимбекова лучше вложить эти деньги в кооперацию мелких крестьянских и личных подсобных хозяйств. Это потребует в 6-7 раз меньше бюджетных средств, а эффект будет в разы больше. Тем более, что развитие сельского хозяйства позволяет решить ещё одну проблему - продовольственную безопасность [13].

Международная практика показывает, что созданное 1 рабочее место в сельском хозяйстве создаёт 7-8 рабочих мест городского населения в сопутствующих отраслях - переработке, торговле, консалтинге, кредитовании и т.д. Одновременно решается проблема безработицы в городах. Посколь-

ку для создания 1 рабочего места в промышленности необходимо 40 тыс. долларов или почти 18 млн. тенге, а для личных подсобных хозяйств таких денег не надо. Достаточно прокредитовать их на 4-5 тыс. долларов США [14].

Выводы и рекомендации

Таким образом, передвижение людей в пространстве должно происходить согласно их интересам. При этом государство заинтересовано обеспечить в регионах четкие правовые, экономические и социальные условия, которые бы позволили привлечь внимание населения в перемещении в необходимом государству направлении.

Приведем еще несколько возможных вариантов для улучшения ситуации в стране с безработицей:

- 1) использовать трудоемкие отрасли, такие как мебельная, пищевая, текстильная, строительная, туристическая, которые решают задачу продуктивной занятости и структурной диверсификации экономики;
- 2) наладить взаимодействие между учебными заведениями и биржами труда в целях повышения качества человеческих ресурсов и передачи опыта;
- 3) создать условия для развития у населения универсальных навыков;
- 4) подготовить кадры в технических вузах с новыми профессиональными компетенциями в сферах цифровая техника, искусственный интеллект, новые материалы и энергетика, биоинженерия;
- 5) внедрение в образовательные программы высших учебных заведений международные стандарты WorldSkills.

На наш взгляд, именно комплексный подход к системе занятости, мерам её регулирования и социальной защите населения поможет снизить социальную напряжённость в сфере трудовых отношений и повысить качество выполняемой работы трудящегося населения.

Литература:

1. Назарбаев Н.А. «Стратегия Казахстан - 2050: Новый политический курс, состоявшегося государства» Послание Президента страны народу Казахстана /Казахстанская правда от 15 декабря 2012г.
2. Информационно-аналитическая система «Талдау» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <https://taldau.stat.gov.kz/ru/Search/SearchByKeyWord> (дата обращения:10.04.2020)
3. В Казахстане более 2 миллионов самозанятых граждан. Почему это проблема для экономики? /<https://informburo.kz/stati/v-kazahstane-bolee-2-millionov-samozanyatyh-grazhdan-pochemu-eto-problema-dlya-ekonomiki.html> (дата обращения: 15.04.2020)
4. Казахстанская молодежь не хочет заниматься бизнесом / <https://vlast.kz/novosti/31613-kazahstanskaa-molodez-ne-hocet-zanimatsa-biznesom-tokaev.html> (дата обращения: 15.04.2020)
5. В Казахстане больше ищут работников чем работу / <https://strategy2050.kz/ru/news/v-kazahstane-bolshe-ishchut-rabotnikov-chem-rabotu/> (дата обращения: 15.04.2020)
6. Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства / <https://prz.enbek.gov.kz/ru/node/5865> (дата обращения: 25.04.2020)
7. Отчет по определению потребности в кадрах в Республике Казахстан /<https://www.enbek.kz/docs/ru/content/> (дата обращения: 15.04.2020)

8. Мамышев Ж. Президент признал наличие проблем с трудоустройством в Казахстане /<https://kursiv.kz/news/obschestvo/2019-07/prezident-priznal-nalichie-problem-s-trudostroystvom-v-kazakhstane> (дата обращения: 15.04.2020)
9. Дауталиев Д. Разработан пул проектов на привлечение 41 трлн тенге инвестиций к 2025 году /https://www.inform.kz/ru/razrabotan-pul-proektov-na-privlechenie-41-trln-tenge-investiciy-k-2025-godu_a3585592 (дата обращения: 20.04.2020)
10. 14 тысяч безработных зарегистрировано в Алматы /<https://inbusiness.kz/ru/last/14-tysyach-bezrobotnyh-zaregistrirovano-v-almaty> (дата обращения: 20.04.2020)
11. Уровень безработицы может увеличиться в Казахстане /<https://pkzsk.info/uroven-bezroboticy-mozhet-uvlichitsya-v-kazakhstane/> (дата обращения: 25.04.2020)
12. Безработица в Казахстане / https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/uroven-bezrobotitsyi-mojet-vyirasti-v-kazakhstane-394902/ (дата обращения: 25.04.2020)
13. Рахимбеков Т. Как избежать безработицы? / https://www.facebook.com/permalink.php?id=101704201530862&story_fbid=102845991416683 (дата обращения: 25.04.2020)
14. Система государственной поддержки сельского хозяйства в условиях членства России в ВТО: Коллективная монография по материалам круглого стола в рамках седьмой Международной научной конференции «Инновационное развитие экономики России. Междисциплинарное взаимодействие» / Под ред. С. В. Киселева / Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2016, стр.176

Резюме:

Мақалада қазіргі еңбек нарығының негізгі сипаттамалары, жұмыспен қамту және жұмыссыздық көрсеткіштері, орта және ірі кәсіпорындардағы қызметкерлер саны, өңірлер бойынша қызметкерлер саны қарастырылады. Авторлар жоғары және орта кәсіптік білімі бар азаматтар көп жұмыссыз болған кезде, сондай-ақ қызметкерлердің көлеңкеге кетуінің себептерін ашып көрсетеді. Қазіргі қазақстандық еңбек нарығына әсер ететін аса маңызды факторлар анықталды және талданды: жалпы еңбек биржасының болмауы, еңбек нарығының орталықсыздандырылуы, жұмыссыздардың жұмыспен қамту орталығында тіркелмеуі, сұраныс пен ұсыныс арасындағы теңгерімсіздіктің өсуіне алып келетін әлсіз үйлестіру. Қызметкерлердің Нәтижелі жұмыспен қамтылуына ықпал ететін еңбек нарығында мемлекеттік басқаруды жетілдіру қажеттілігі негізделген. Атап айтқанда, ұсақ шаруа және жеке қосалқы шаруашылықтардың кооперациясына ақша салу, өнімді жұмыспен қамту және экономиканы құрылымдық әртараптандыру міндетін шешетін жиназ, тамақ, тоқыма, құрылыс, туристік сияқты еңбек сыйымды салаларды пайдалану, халықтың әмбебап дағдыларын дамыту үшін жағдай жасау, электрондық еңбек биржасын дамыту ұсынылады.

Негізгі сөздер: жұмыс күші; еңбек нарығы; еңбекпен қамту; жұмыссыздық, жұмыспен қамту қызметі.

В статье рассматриваются основные характеристики современного рынка труда, показатели занятости и безработицы, численность работников в средних и крупных предприятиях, численность работников по регионам. Авторами раскрыты характерные черты казахстанского рынка труда, когда безработными становятся больше граждан с высшим и средним профессиональным образованием, а также причины ухода работников в тень. Выявлены и проанализированы наиболее значимые факторы, оказывающие влияние на современный казахстанский рынок труда: отсутствие общей биржи труда, децентрализация рынка труда, нежелание безработных регистрироваться в центре занятости, слабая координация, которая приводит к росту дисбаланса между спросом и предложением. В Послании Президента Республики Казахстан обоснована необходимость совершенствования государственного управления на рынке труда, способствующая продуктивной занятости работников. В частности, предлагается вложить деньги в кооперацию мелких крестьянских и личных подсобных хозяйств, использовать трудоемкие отрасли, такие как мебельная, пищевая, текстильная, строительная, туристическая, которые решают задачу продуктивной занятости и структурной диверсификации экономики, создать условия для развития у населения универсальных навыков, развить электронную биржу труда.

Ключевые слова: рабочая сила; рынок труда; занятость; безработица, служба занятости.

The article discusses the main characteristics of the modern labor market, employment and unemployment indicators, the number of employees in medium and large enterprises, the number of employees by region. The authors reveal the characteristic features of the Kazakh labor market, when more citizens with higher and secondary vocational education become unemployed, as well as the reasons for employees leaving the shadow. The most significant factors influencing the modern Kazakhstan labor market are identified and analyzed: the lack of a common labor exchange, the decentralization of the labor market, the reluctance of the unemployed to register in the employment center, weak coordination, which leads to an increase in the imbalance between demand and supply. The necessity of improving public administration in the labor market, which contributes to the productive employment of employees,

is substantiated. In particular, it is proposed to invest money in the cooperation of small peasant and personal farms, use labor-intensive industries such as furniture, food, textiles, construction, tourism, which solve the problem of productive employment and structural diversification of the economy, create conditions for the development of universal skills among the population, and develop an electronic labor exchange.

Keywords: labor force; labor market; employment; unemployment, employment service.

Сведения об авторах:

Казиева А.Н. - к.э.н., доцент кафедры экономики, информатики и математики Алматинского филиала СПбГУП, (г.Алматы)

Ағымбай А.О. - к.э.н., и.о. доцента кафедры «Менеджмент» КазНУ им. Аль-Фараби (г.Алматы)

Абдимомынова А.Ш.- к.э.н., доцент, зав. кафедрой «Экономическая теория и государственное управление» Кызылординского государственного университета им. Коркыт Ата (г. Кызылорда)